

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

Выпуск №7
9 апреля 2022



Уважаемые коллеги!

Предлагаем Вашему вниманию последние изменения в Федеральных законах, а также постановления Правительства РФ, связанные с закупками, транспортной сферой, природными ресурсами, ценными бумагами, субсидированием, вопросами конфиденциальности, высшим образованием, строительством, промышленной сферой и грузоперевозками.

Закупки

- ▶ Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливается срок оплаты заказчиком оказанной услуги до 7 рабочих дней с даты подписания документов. Также устанавливаются особенности заключения и исполнения договоров «под ключ».
- ▶ Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в том числе предусматривается сокращение срока оплаты заказчиком оказанных услуг до 7 рабочих дней.

Транспортная сфера

- ▶ Федеральный закон предусматривает возможность многократного использования при внутрироссийских перевозках иностранных контейнеров, перевозимых водным транспортом в пределах срока временного ввоза.

Природные ресурсы

- ▶ Цены за хранение и погрузку сжиженного газа в Арктике разрешено устанавливать в иностранной валюте.

Ценные бумаги

- ▶ Федеральный закон касается регулирования отношений, возникающих при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг. В частности, устанавливается запрет на размещение и обращение акций российских эмитентов за пределами РФ.

Субсидирование

- ▶ Постановлением устанавливаются условия предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг. В частности, к данным условиям относятся возможность сокращения срока окончания приема заявок до 10 календарных дней, наличие неисполненной обязанности по уплате налогов не выше 300 тыс.

рублей, а также отсутствие участника отбора в реестре недобросовестных поставщиков по причине введенных санкций иностранными государствами.

- ▶ Правила предоставления субсидии из федерального бюджета АО «ДОМ.РФ» дополняются обязанностями, связанными с размещением сведений о субсидиях в сети Интернет.

Финансирование

- ▶ Установлены правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам РФ в целях возмещения понесенных бюджетами регионов РФ расходов на размещение и питание граждан РФ, ДНР, ЛНР, Украины.

Конфиденциальность

- ▶ Постановлением устанавливаются виды информации, не подлежащей предоставлению кредитными и некредитными финансовыми организациями, в случае введения в отношении них иностранными государствами мер ограничительного характера.

Высшее образование

- ▶ Граждане РФ, получившие высшее образование в недружественных России странах, смогут воспользоваться упрощённым порядком признания иностранного образования и квалификации в РФ.

Строительство

- ▶ Упрощается порядок проведения государственной экспертизы проектной документации. Для объектов, имеющих приоритетное значение, проверка соблюдения экологических требований и требований в области сохранения объектов культурного наследия будет обеспечена в рамках государственной экспертизы проектной документации.

Промышленность

- ▶ Постановлением уточняются критерии подтверждения производства промышленной продукции на территории РФ до 31 декабря 2022 года.

Грузоперевозки

- ▶ Распоряжением расширен перечень специализированных пунктов пропуска через государственную границу РФ, в которых осуществляется надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Содержание

1. Федеральный закон от 6 апреля 2022 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»	05
2. Федеральный закон от 6 апреля 2022 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»	07
3. Федеральный закон от 6 апреля 2022 года «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»	08
4. Федеральный закон от 6 апреля 2022 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты РФ»....	08
5. Постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 590.....	10
6. Постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 586.....	11
7. Постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 578	11
8. Постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 584	11
9. Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2022 года № 579	12
10. Постановление Правительства РФ от 1 апреля 2022 года № 553	13
11. Постановление Правительства РФ от 31 марта 2022 года № 545	14
12. Распоряжение Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 748	14

Обзор нормативных актов

Федеральный закон от 6 апреля 2022 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

О закупках

Федеральный закон направлен на нивелирование последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств в отношении РФ и оказания мер поддержки заказчикам и участникам закупок.

1. В Федеральном законе «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусматривается:
 - ▶ **установление срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги до 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги;**
 - ▶ **установление особенностей заключения и исполнения т.н. договоров «под ключ», предметом которых является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и (или) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства** Данная новация позволит заказчикам определить поставщика (подрядчика, исполнителя), который отвечает перед заказчиком за исполнение всего комплекса необходимых работ и оснащение объекта капитального строительства;
2. в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривается:
 - ▶ **сокращение максимального срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта до 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;**
 - ▶ **наделение Правительства РФ полномочиями по установлению случаев, при которых к участникам закупок заказчиками будет применяться обязательное требование об отсутствии соответствующей информации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);**
 - ▶ **уточнение оснований для рассмотрения вопроса о включении информации об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков**

в случае неисполнения или исполнения ненадлежащим образом ими, предусмотренных заключенными с ними контрактами;

- ▶ **исключение из критериев отнесения заказчика к категории «заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства» факта регистрации заказчика на территории иностранного государства** в связи со спецификой осуществления деятельности таких заказчиков на территории иностранных государств;
- ▶ **включение в состав категории «контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан» контрактов, предусматривающих поставку медицинских изделий, технических средств реабилитации**, а также расширение возможности проведения запроса котировок в электронной форме при осуществлении закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан;
- ▶ **установление запрета на использование иностранной валюты при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта**, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случая обоснования и определения таких цен заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства;
- ▶ расширение перечня заказчиков, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг которыми применяются закрытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем наделе-ния Правительства Российской Федерации полномочиями по включению в него **заказчиков, в отношении которых введены санкции и меры ограничительного характера**;
- ▶ **установление возможности до 1 января 2024 года осуществлять закупки, предусматривающие заключение контрактов, предметом которых может быть одновременно выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта.**

Кроме того, Федеральным законом устанавливается, что в период до 31 декабря 2022 года **решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ** могут быть установлены случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд **у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд не только соответствующего субъекта РФ, но и для **муниципальных нужд муниципальных**

образований, находящихся на его территории. При этом порядком закупок у единственного поставщика, который также устанавливается решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, **может быть установлено условие о размещении информации и документов а таких закупках в реестре контрактов** (данное положение распространяется как на закупки для нужд субъекта РФ, так и на закупки для муниципальных нужд).

Федеральный закон от 6 апреля 2022 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

О грузовых перевозках

Федеральный закон **направлен на обеспечение устойчивого бесперебойного функционирования транспортного комплекса и поддержки хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности.**

Федеральным законом **Правительство РФ наделяется полномочиями:**

- ▶ **по принятию решений**, предусматривающих особенности **осуществления государственного контроля (надзора)** за осуществлением международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска через государственную границу РФ;
- ▶ **по установлению особенностей открытия пунктов пропуска через государственную границу;**
- ▶ **по утверждению перечня грузов, перевозка которых морским и внутренним водным транспортом по территории РФ**, может создать опасность жизненно важным интересам личности, общества и (или) государства, и отнесена к видам деятельности, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- ▶ **по установлению особенностей исполнения договоров финансовой аренды (лизинга) морских судов**, судов внутреннего и смешанного (река-море) плавания;
- ▶ **по установлению особенностей исполнения договоров финансовой аренды (лизинга) железнодорожного подвижного состава, контейнеров.**

Предусматривается возможность многократного использования иностранных контейнеров, перевозимых на водном транспорте в пределах срока временного ввоза при внутрироссийских перевозках; **исключается требование о предоставлении отчетов юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества** об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Кроме того, **изменяется подход к определению тяжеловесных транспортных средств** (увеличивается допустимый процент превышения нагрузки на ось или группу осей — с 2 до 10 процентов) в целях выдачи специальных разрешений на проезд таких транспортных средств.

Федеральный закон от 6 апреля 2022 года «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

О ценообразовании на сжиженный газ

Федеральным законом предусматривается возможность установления цен (тарифов, ставок) на услуги в морском порту по погрузке, выгрузке и хранению на морских перегрузочных комплексах сжиженного природного газа, произведенного в Арктической зоне РФ, в иностранной валюте, при этом указывается, что расчеты за указанные услуги осуществляются в рублях).

Федеральный закон от 6 апреля 2022 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Об обращении эмиссионных ценных бумаг

Федеральным законом в сфере регулирования отношений, возникающих при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг:

- ▶ **устанавливается запрет** на размещение и (или) организацию обращения за пределами Российской Федерации акций российских эмитентов посредством размещения в соответствии с иностранным правом ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении акций российских эмитентов;
- ▶ **прекращается обращение** за пределами Российской Федерации акций российских эмитентов, организация обращения которых до дня вступления в силу Федерального закона осуществлялась посредством размещения в соответствии с иностранным правом ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении акций российских эмитентов;
- ▶ **вводится обязанность российских эмитентов** предпринять необходимые и достаточные действия, направленные на расторжение договоров, на основании которых осуществлялось размещение в соответствии с иностранным правом

ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении акций российских эмитентов, и не позднее пяти рабочих дней после совершения таких действий представить в Центральный банк Российской Федерации информацию о совершении таких действий с приложением подтверждающих документов;

- ▶ **устанавливается компетенция единоличного исполнительного органа российского эмитента** по заключению любых сделок, принятию любых решений российских эмитентов, а также совершение от имени российских эмитентов любых иных действий без согласия совета директоров (наблюдательного совета) или общего собрания акционеров российского эмитента на их совершение (независимо от содержащихся в уставе российского эмитента требований о получении подобных согласий) и без возможности быть оспоренными по основаниям, установленным статьей 174 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом **в отношении акций российских эмитентов, организация обращения которых за пределами Российской Федерации прекращается, устанавливается запрет:**

- ▶ **на проведение операций зачисления акций** российских эмитентов на счета депо депозитарных программ, открытые до дня вступления в силу настоящей статьи;
- ▶ **на учет на счетах депо депозитарных программ акций российских эмитентов, предоставление им права голоса**, в том числе, при подсчете голосов, на выплату дивидендов.

Кроме этого, Федеральный закон наделяет **Правительство РФ полномочиями устанавливать порядок** принятия решения о продолжении обращения за пределами Российской Федерации акций российских эмитентов, организация обращения которых осуществлялась посредством размещения в соответствии с иностранным правом ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении акций российских эмитентов.

В сфере регулирования отношений по поддержке финансовой системы и повышению капитализации банковских кредитных организаций Минфин России наделяется правом приобретать за счет средств Фонда национального благосостояния привилегированные акции кредитных организаций.

Об условиях предоставления субсидий

Постановлением **устанавливаются условия** предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг.

В частности, к этим условиям относятся:

- ▶ **возможность сокращения срока** окончания приема предложений (заявок) участников отбора получателей субсидии **до 10 календарных дней** со дня размещения объявления о проведении отбора;
- ▶ **наличие неисполненной обязанности** по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате, **не превышающей 300 тыс. рублей**;
- ▶ **отсутствие участника отбора в реестре недобросовестных поставщиков** в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг **по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами**

Кроме этого Постановлением **до 1 января 2023 года приостанавливаются общие требования к нормативным правовым актам**, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг (в части привлечения средств внебюджетных источников в объеме не менее 50 процентов общей стоимости работ по проведению прикладных научных исследований и (или) экспериментальных разработок).

В 2022 году дополнительно к основаниям внесения в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных таким соглашением мероприятий, относятся принятые в установленном порядке по решению главного распорядителя средств федерального бюджета изменения значений результатов федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов (программ), связанные с влиянием ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 591

О предоставлении межбюджетных трансфертов субъектам РФ

Названным постановлением **устанавливаются порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, **бюджетам субъектов РФ в целях возмещения понесенных расходов на размещение и питание граждан РФ, Украины, ДНР, ЛНР и лиц без гражданства, постоянно проживающих на данных территориях, прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке.**

Иные межбюджетные трансферты предоставляются из расчета расходов на пребывание в размере до 1328 рублей на одного человека в сутки, включая расходы на временное размещение в размере до 913 рублей на человека в сутки и на питание — в размере до 415 рублей на человека в сутки.

Также **устанавливается обязанность предоставления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ отчетности** о расходовании иных межбюджетных трансфертов в Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 586

О предоставлении информации

Постановлением устанавливаются **виды информации, не подлежащей предоставлению кредитными организациями, некредитными финансовыми организациями и находящиеся под их контролем лицами**, в случае введения в отношении них иностранными государствами мер ограничительного характера.

На Федеральную налоговую службу возлагается обязанность по ограничению доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности, в отношении указанных лиц, при поступлении от таких лиц соответствующих заявлений.

Постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 584

О высшем образовании

Постановлением устанавливается возможность признания для **граждан РФ, прибывших из иностранных государств, образования и (или) квалификации, полученных в таких иностранных государствах, без направления запросов в компетентные органы и организации таких иностранных государств.**

В отношении граждан, прибывших на территорию РФ и имеющих документы об образовании и (или) о квалификации, полученные на территории Украины, допускается признание образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, в срок, не превышающий 8 рабочих дней.

Устанавливается, что такие граждане освобождаются от обязательного представления оригинала документа об иностранном образовании и (или) иностранной квалификации и приложения к нему.

Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2022 года № 579

О регулировании в сфере строительства

Постановлением **в целях упрощения процедуры проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства предусматривается возможность не проведения государственной экспертизы**, если изменения в проектной документации, связанные с заменой строительных ресурсов на аналоги, не привели к увеличению сметной стоимости строительства более чем на 30 процентов и свыше 100 млн. рублей.

Устанавливаются условия проведения **повторной государственная экспертизы проектной документации** в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства с выдачей соответствующего заключения (в указанном случае повторная экспертиза проводится бесплатно и в срок, не превышающий 14 рабочих дней).

При проведении в отношении проектной документации государственной экспертизы проектной документации в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, не проводится государственная экологическая экспертиза в отношении проектной документации, предусматривающей строительство, реконструкцию следующих видов объектов:

- ▶ военной инфраструктуры Вооруженных Сил РФ;
- ▶ строительство и реконструкция которых осуществляется в рамках национальных проектов, государственных программ с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением объектов в сфере экологии, объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, объектов размещения, обезвреживания, утилизации отходов производства и потребления);
- ▶ предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (за исключением объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, морских портов, речных портов и (или) объектов инфраструктуры морских портов, речных портов);

- ▶ хранения автотранспортных средств, в том числе гаражи и стояночные боксы, объекты ремонта, содержания и обслуживания автотранспортных средств;
- ▶ предназначенных для размещения пунктов пропуска через государственную границу РФ;
- ▶ коммунальной инфраструктуры, необходимые для обеспечения строительства, реконструкции, эксплуатации многоквартирных домов, объектов индивидуального жилищного строительства, домов блокированной застройки, объектов социальной инфраструктуры, планируемые к строительству, реконструкции в Арктической зоне РФ, в границах населенных пунктов, расположенных в особо охраняемых природных территориях (за исключением объектов, относящихся в соответствии с законодательством РФ в области охраны окружающей среды к объектам I категории, а также объектов обработки, размещения, обезвреживания, утилизации твердых бытовых отходов, отходов производства и потребления).

Кроме этого, не проводится **повторная государственная экологическая экспертиза** в отношении проектной документации, предусматривающей строительство, реконструкцию объектов, указанных Федеральном законе «Об экологической экспертизе» и **государственная историко-культурная экспертиза** в отношении проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

Организации, осуществляющие проведение государственной экспертизы проектной документации, продлевают сроки проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы до 31 декабря 2022 г., на основании заявления застройщика, технического заказчика или лица, обеспечившего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ. Такое продление допускается неоднократно.

Постановление Правительства РФ от 1 апреля 2022 года № 553

О производстве промышленной продукции

Постановлением **уточняются критерии подтверждения производства промышленной продукции на территории РФ до 31 декабря 2022 года.**

К данным критериям относятся:

- ▶ наличие специального инвестиционного контракта, заключенного с участием РФ в соответствии Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации»

- ▶ наличие акта экспертизы Торгово-промышленной палаты РФ о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, установленным названным Постановлением.

Кроме этого, уточняются правила выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ.

Постановление Правительства РФ от 31 марта 2022 года № 545

О дополнении Правил предоставления субсидии для АО «ДОМ.РФ»

Постановлением **Правила предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ»** в виде вклада в имущество акционерного общества, не увеличивающего его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства по льготной ставке, **дополняются обязанностями:**

- ▶ **по размещению сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы РФ в сети «Интернет»** при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период);
- ▶ **по включению в договоры с российскими кредитными организациями условия о достижении результата предоставления средств, а также условие о предоставлении российской кредитной организацией в срок не позднее 15-го числа месяца, следующего за каждым кварталом, в котором предоставлялось возмещение недополученных доходов, ежеквартального отчета о достижении ей такого результата по итогам прошедшего квартала** по форме, установленной типовым соглашением, утвержденным Министерством финансов РФ.

Распоряжение Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 748

О вопросах грузоперевозок

Распоряжением **расширяется перечень специализированных пунктов пропуска через государственную границу РФ**, в которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

К железнодорожным пунктам пропуска дополнительно отнесены Гуково, Успенская (Марцево).