

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О Порядке предоставления в 2022 году субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): Министерство сельского хозяйства Челябинской области (далее – Министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Челябинской области «О Порядке предоставления в 2022 году субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли» (далее именуется - Проект).

1.3. Основание для разработки Проекта нормативного правового акта:

- постановление Правительства Челябинской области от 23.12.2019 г. № 583-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: октябрь 2022 года.

1.5. Контактная информация исполнителя (разработчика):

Ф.И.О.: Крыцын Евгений Иванович.

Должность: консультант отдела животноводства и птицеводства управления по развитию сельскохозяйственного производства.

Тел: 8 (351) 239-60-29.

Адрес электронной почты: e.i.krycyn@chelagro.ru

2. Степень регулирующего воздействия Проекта акта

2.1 Степень регулирующего воздействия Проекта: средняя.

2.2 Обоснование отнесения Проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект постановления носит компенсирующий характер и направлен на возмещение части прямых понесенных затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли в рамках постановления Правительства Челябинской области от 23.12.2019 г. № 583-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области».

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Основной целью предоставления субсидий является поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Челябинской области, осуществляющих разведение птицы, производство яиц и мяса птицы, осуществляющих в период 2019-2021 годов реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли.

Эксплуатация существующих птицеводческих предприятий с каждым годом ведёт к естественному процессу амортизации основных средств и неизбежной потребности в проведении реконструкции и модернизации объектов птицеводческой отрасли.

На фоне санкционных ограничений Правительством Российской Федерации принято решение о поддержке развития животноводства и птицеводства, которая обеспечивает рост производства продукции российского производства, что даёт возможность отказаться от поставок импортных продуктов питания и перейти на отечественные. Мероприятия по поддержке птицеводческой подотрасли позволяют снижать издержки производства мяса птицы и яйца, развивать собственные производственные мощности и обеспечивать пищевую безопасность региона и страны в целом по вышеуказанным видам продукции.

Данная поддержка позволит полностью освоить денежные средства областного бюджета в части предоставления субсидий направленных на возмещение части затрат на проведение работ по реконструкции и (или) модернизации объектов птицеводческой отрасли.

Субсидии предоставляются за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на 2022 год.

Проект предусматривает порядок предоставления субсидий в 2022 году.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Отсутствие мер государственной поддержки по данному направлению тормозит развитие птицеводческой отрасли, снижает количество и качество выпускаемой продукции. Без принятия Проекта сельскохозяйственные товаропроизводители не смогут получить возмещение части затрат на реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: по результатам оценки развития подотрасли птицеводства, анализа статистических данных, была выявлена необходимость оказания государственной поддержки возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность в подотрасли птицеводства. Поддержка подразумевает возмещение части затрат на проведенные ранее хозяйствующими субъектами мероприятия по реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли. Которые напрямую влияют на объемы производства продукции птицеводства. В конечном итоге направлены на стимулирование процессов производства

более качественной и разнообразной продукции. Ранее (за последние 5 лет), для решения данной проблемы бюджетные ассигнования не выделялись.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: не выявлены.

3.5. Источники данных: информация Министерства.

4. Цели регулирования

4.1. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Предоставление в 2022 году субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли	31.12.2022 г.

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов.

В современной экономической, политической обстановке вопросы импортозамещения стоят как никогда остро.

Предлагаемый способ государственной поддержки направлен главным образом на укрепление производственной базы одной из основных скороспелых подотраслей животноводства – птицеводства. Именно эта подотрасль готова быстро нарастить объемы производства и закрыть потребность в высокобелковых продуктах населения Челябинской области. Техническое перевооружение и реконструкция основных средств является основой развития отечественной производственной базы и увеличения объемов такой продукции, как мясо птицы и яйцо, а так же продуктов их переработки.

Данный вид поддержки сельхозтоваропроизводителей предполагает возмещение части затрат на реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли, то есть компенсацию уже фактически произведенных, оплаченных, документально подтвержденных затрат.

Под компенсацию попадает широкий спектр затрат, непосредственно связанных с реконструкцией и (или) модернизацией объектов птицеводческой отрасли:

- работы, связанные с переустройством существующих объектов основных средств, связанные с совершенствованием производства и повышением его технико-экономических показателей и осуществляемые по проекту реконструкции основных средств, в целях увеличения производственных мощностей, улучшения качества и изменения номенклатуры продукции;

- работы, связанные с изменением (повышением) технико-экономических показателей оборудования, здания, сооружения или иного объекта основных средств;

Данная мера позволит компенсировать до 49,9 процентов затрат в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на данное направление, что в свою очередь позволит сохранить и увеличить имеющиеся объёмы производства продукции.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема).

К иным способам решения существующей проблемы по техническому перевооружению и своевременной реконструкции (модернизации) птицеводческой подотрасли можно отнести:

- финансовое обеспечение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей направленных на осуществление реконструкции и модернизации объектов птицеводческой отрасли. Данная мера поддержки предполагает зачисление всей суммы причитающейся субсидии на отдельный расчетный счет получателя и дальнейшее санкционирование Министерством (на предмет целевого использования средств субсидии) каждого факта оплаты с данного счета на основании представленных в Министерство подтверждающих документов (заключенных договоров, счетов на оплату и пр.);

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы.

Представленный способ государственной поддержки (возмещение части прямых понесенных затрат на реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли) является оптимальным, так как:

- предполагает более быстрый эффект для предприятий и для отрасли в целом (компенсируются уже произведенные затраты за отчетный период - с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года, в отличие от финансового обеспечения, когда субсидируются текущие расходы);

- поддержка предусматривает субсидирование перечня (а не отдельных видов) затрат на проведение работ.

Субсидирование позволит сохранить (увеличить) объемы производства, поддержать стабильную работу предприятий птицеводческой отрасли, как следствие – стабильные поступления в бюджет, сохранение рабочих мест.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Оценка количества участников отношений	6.3. Источники данных:
Сельскохозяйственные товаропроизводители, которые осуществляют сельскохозяйственную деятельность на территории Челябинской области в подотрасли птицеводства.	В зависимости от количества поступивших заявок участников отбора	Министерство

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1 Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	7.2 Порядок реализации	7.3 Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах

Министерство сельского хозяйства Челябинской области		
Принятие нормативного правового акта не повлечет изменения функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления	В соответствии с нормативным правовым актом	Не изменяются

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие данного нормативного правового акта не потребует дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета Челябинской области.

9. Новые преимущества, а также обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых преимуществ и обязанностей или изменения содержания существующих обязанностей	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей
Сельскохозяйственные товаропроизводители	Сельскохозяйственные товаропроизводители смогут получить государственную поддержку на возмещение части затрат на проведение мероприятий, связанных с реконструкцией и (или) модернизацией объектов птицеводческой отрасли, тем самым снизить издержки производства птицеводческой продукции	Предоставление получателями государственной поддержки в Министерство отчетности и документов, подтверждающих выполнение указанных обязательств

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	10.3. Описание и оценка видов доходов и расходов
Сельскохозяйственные товаропроизводители	С целью получения субсидии у сельхозтоваропроизводителей возникает обязанность по предоставлению в Министерство пакета документов, а также выполнения ими иных условий, предусмотренных Проектом Порядка (соответствие категории, критериям, требованиям, условиям предоставления субсидии, предоставление отчета о	У участника отбора возникают расходы, связанные с подготовкой пакета документов: - стоимость бумаги (в среднем 60 листов в одном пакете документов, с учетом копий документов, подтверждающих затраты): $60 \cdot 0,8 = 48$ руб.; - услуги юриста, составляющего заявку и приложения: $2 \text{ часа} \cdot (30000/22/8) = 341$ руб.; - почтовые расходы 1 конверт: 40 руб.

	достижении значения результата предоставления субсидии и пр.).	Итого расходов: 429 руб.
Министерство	Министерство осуществляет проверку соблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий, а также иных требований, предусмотренных Проектом Порядка (проверка предоставленных получателями субсидии документов, подтверждающих затраты, на предмет целевого использования, выполнение получателями показателей результативности использования средств субсидии и пр.).	Не предусмотрены
Органы государственного финансового контроля	При возникновении необходимости осуществление проверок в соответствии со статьями 268-1 и 269-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.	Не предусмотрены
Областной бюджет Челябинской области	Предоставление субсидии в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на 2022 год на цели, указанные в Проекте Порядка, доведенных лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования. Ранее возмещение затрат по данному направлению не предусматривались.	В бюджете Челябинской области на данное направление объем финансирования составляет 100,0 млн руб., условия софинансирования не предусмотрены. Поддержка отрасли обеспечит стабильные поступления в бюджет соответствующих налогов и сборов.
10.4. Источники данных: данные Министерства		

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценки вероятности наступления рисков	11.3. Методы контроля эффективности достижения целей регулирования избранного способа	11.4. Степень контроля рисков
Отрицательные последствия не	Риски или возможные негативные последствия	Определены Порядком предоставления субсидии на	Высокая

выявлены	от принятия нормативного правового акта маловероятны.	возмещение части прямых понесенных затрат на реконструкцию и (или) модернизацию объектов птицеводческой отрасли в 2022 году. Сбор отчетности от получателей государственной поддержки и последующая сверка с установленными значениями в соглашении, заключаемом между Министерством и получателем субсидии	
11.2. Источники данных: Министерство			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Консультирование сельскохозяйственных товаропроизводителей по вопросам получения государственной поддержки	Постоянно	Повышение информационной грамотности сельскохозяйственных товаропроизводителей	-	-
Размещение информации на официальном сайте Министерства	По мере необходимости	Повышение информационной грамотности сельскохозяйственных товаропроизводителей	-	-
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: не требуется				

13. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

13.1. Цели регулирования	13.2. Показатели (индикаторы) достижения целей	13.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	13.4. Способ расчета показателя (индикатора)
Возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на проведение мероприятий, связанных с реконструкцией и	Результаты предоставления (использования) субсидии и показатели, необходимые для достижения их значения, установленные в соглашении о предоставлении субсидии из бюджета Челябинской области: достижение численности поголовья птицы у	Тыс. голов	Рассчитывается в соответствии с подтверждающими документами и отчетностью.

(или) модернизацией объектов птицеводческой отрасли в 2022 году	сельскохозяйственных товаропроизводителей в количестве 17 000 тыс. голов по получателям субсидии. Значение результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, по каждому получателю субсидии устанавливается в соглашениях, предусмотренных пунктом 19 Проекта, заключаемых между Министерством и получателями субсидий.		
13.5 Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): предоставление в Министерство отчетности получателями государственной поддержки			
13.6 Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отчетность получателей государственной поддержки, предоставляемая в Министерство			

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

официальный сайт Министерства http://www.chelagro.ru/order/draft/?ELEMENT_ID=18392;

интернет – портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Челябинской области (<http://regulation.gov74.ru>).

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «21» сентября 2022 г.;

окончание: «10» октября 2022 г.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций.

Законодательное Собрание Челябинской области kanz@zs74.ru

Общественная палата Челябинской области 7371657_op@mail.ru

Челябинское областное отделение «ОПОРА РОССИИ» opora-chel@mail.ru

Челябинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» deloros.chel@gmail.com

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области ombudsman174@mail.ru,

Союз «Южно-Уральская торгово-промышленная палата» mail@tp74.ru.

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта: отсутствуют.

По факту проведения публичных консультаций замечания по Проекту будут поступать на электронную почту: e.i.krysyn@chelagro.ru.

Министерство считает целесообразным принять Проект, в предложенной редакции.

Министр сельского хозяйства
Челябинской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

А.В. Кобылин