

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта Закона Челябинской области
«О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об административных
правонарушениях в Челябинской области»

1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган Челябинской области - разработчик проекта нормативного правового акта (далее именуется - разработчик): <i>Министерство общественной безопасности Челябинской области (далее именуется - Министерство)</i>
1.2.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: <i>Закон Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области» (далее именуется – проект закона)</i>
1.3.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: <i>Закон Челябинской области от 27 мая 2010 года № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» (далее именуется – Закон № 584-ЗО), Закон Челябинской области от 28 ноября 2002 года № 125-ЗО «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области» (далее именуется – Закон № 125-ЗО).</i>
1.4.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: <i>август 2026 года</i>
1.5.	Контактная информация исполнителя разработчика:
1.5.1.	Ф.И.О.: <i>Стышинов Олег Валерьевич</i>
1.5.2.	Должность: <i>консультант отдела по взаимодействию с правоохранительными органами</i>
1.5.3.	Тел: <i>8 (351) 263-00-77</i>
1.5.4.	Адрес электронной почты: <i>ovs@mob.gov74.ru</i>

2. Степень регулирующего воздействия положений проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия положений проекта акта:	<i>средняя</i>
2.2.	Обоснование отнесения к определенной степени регулирующего воздействия: <i>Согласно информации ГУ МВД России по Челябинской области существует проблема роста выявления фактов нахождения на объектах юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и зарегистрированных в установленном порядке (далее именуется - должностные лица), несовершеннолетних в ночное время, а также в любое время в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также отсутствие ответственности юридических лиц и должностных лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность за не уведомление в случае нахождения на указанных объектах несовершеннолетних.</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: порядок уведомления родителей (законных представителей) в Челябинской области установлен статьей 21.2 Закона № 125-ЗО и заключается в следующем: юридические лица и должностные лица в случае нахождения на их объекте (на территории, в помещении) несовершеннолетнего в нарушение требований о месте и времени, указанных в статье 21-1 Закона № 125-ЗО, незамедлительно после обнаружения ребенка сообщают об этом в органы внутренних дел с целью установления личности несовершеннолетнего и передачи его родителям (законным представителям), лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей. Органы внутренних дел, получив сообщение, принимают меры по уведомлению родителей (законных представителей), лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и передаче им ребенка, о чем составляется соответствующий акт. В случае отсутствия родителей (законных представителей) или невозможности установления их местонахождения, а также при наличии иных обстоятельств, препятствующих незамедлительной передаче ребенка, представители уполномоченных органов (внутренних дел, социальной защиты) доставляют ребенка в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребенка, с составлением акта о его передаче. Вместе с тем Законом Челябинской области № 584-ЗО ответственность на нарушение норм, предусмотренных статьями 21.1, 21.2 Закона № 125-ЗО, не установлена. Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации региональное законодательство содержит положения, предусматривающие ответственность за аналогичные правонарушения. Реализация предлагаемых изменений позволит обеспечить соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, их безопасного физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития, а также минимизировать совершение несовершеннолетними и в отношении них правонарушений, преступлений в общественных местах, местах массового пребывания граждан, а также в ночное время. ГУ МВД России по Челябинской области предлагает установить административную ответственность юридических лиц и должностных лиц, за непринятие мер по уведомлению (нарушению порядка уведомления) органов внутренних дел о нахождении на их объектах несовершеннолетних в ночное время, а также в любое время в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, путем внесения соответствующих изменений в Закон № 584-ЗО, и выражает согласие на осуществление сотрудниками органов внутренних дел Челябинской области полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Неоднократные случаи нахождения несовершеннолетних, в том числе в ночное время, в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.
3.3.	Основные причины и факторы существования проблемы: На территории Челябинской области актуальна проблема недостаточного правового урегулирования вопросов привлечения к ответственности юридических лиц и должностных лиц в случае нахождения на их объектах несовершеннолетних в ночное время, а также в любое время в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому,

	духовному и нравственному развитию.
3.3.1.	Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Согласно информации ГУ МВД России по Челябинской области в 2024-2025 годах выявлены неоднократные случаи нахождения несовершеннолетних, в том числе в ночное время, в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. В качестве примера стоит привести события, произошедшие 18.10.2025, когда несовершеннолетний «И», 2008 г.р., совместно со своими несовершеннолетними друзьями находился в компьютерном клубе «Парус», расположенном по адресу: г. Челябинск, ул. Свободы, 141, при этом они употребляли алкогольный напиток – пиво. В дальнейшем несовершеннолетний «И», находясь в состоянии опьянения, совершил преступление, предусмотренное пунктом «з» части 2 статьи 111 Уголовного кодекса Российской Федерации. В декабре 2024 года произошла гибель несовершеннолетнего «Ш», 2011 г.р., наступившая в результате асфиксии от вдыхания бытового газа. Погибший подросток совместно со своими друзьями в ночь с 07.12.2024 на 08.12.2024 находился в компьютерном клубе, расположенном по адресу: г. Челябинск, ул. Агалакова, 38. У подростков при себе были газовые баллоны, из которых они вдыхали пары газа. По итогам 11 месяцев 2025 года в ночное время преступления совершены 115 несовершеннолетними, жертвами преступных посягательств в ночное время стали 147 подростков. Для предупреждения совершения несовершеннолетними или в отношении них противоправных деяний, правонарушений, преступлений в ночное время сотрудниками полиции на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на предупреждение нахождения несовершеннолетних в общественных местах без сопровождения законных представителей в период времени с 22.00 часов до 06.00 часов. Так, с начала 2025 года в территориальные органы МВД России Челябинской области доставлено более 7000 несовершеннолетних, из которых почти 5000 – в ночное время (с 22.00 до 06.00 часов), в том числе около 2500 – за совершение административных правонарушений.
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: В настоящий момент решение проблемы без вмешательства государства невозможно.
3.5.	Источники данных: Министерство

4. Цели регулирования

4.1.	Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой:	4.2.	Установленные сроки достижения целей предполагаемого регулирования:
	Обеспечение соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, их безопасного физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития, а также минимизация совершения несовершеннолетними и в отношении них правонарушений, преступлений в общественных местах, местах массового пребывания граждан, а		бессрочно

	<i>также в ночное время.</i>	
4.3.	Документы, содержащие принципы правового регулирования, программные документы Правительства Челябинской области с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования: - Закон № 584-ЗО, - Закон № 125-ЗО, - постановление Губернатора Челябинской области от 24.10.2016 г. № 283 «О Министерстве общественной безопасности Челябинской области»	
4.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует	

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ним негативных эффектов: <i>мероприятия по выявлению и пресечению нарушений со стороны юридических лиц и должностных лиц, связанных с неприятием мер по уведомлению (нарушением порядка уведомления) органов внутренних дел о нахождении на объектах несовершеннолетних в ночное время, а также в любое время в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Негативные эффекты принятия данного способа решения проблемы отсутствуют.</i>
5.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <i>Отсутствуют.</i>
5.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <i>Закон № 584-ЗО, Закон № 125-ЗО</i>
5.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <i>отсутствует</i>

6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1.	Группа участников отношений	6.2.	Количество участников	6.2.1.	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
	Юридические лица и должностные лица, на объектах (на территориях, в помещениях), которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, (на территориях, в помещениях), которые предназначены для обеспечения доступа к сети Интернет, а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном	-	-	Группа участников нефиксированная.	Группа участников нефиксированная.

законом	порядке	предусмотрена		
розничная	продажа	алкогольной		
продукции				
6.3.	Источники данных: Министерство			

7. Новые, изменяемые и отменяемые функции, полномочия, обязанности и права областных органов и органов местного самоуправления, а также порядок их реализации

7.1.	7.2.	7.3.
Наименование новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и потребностей в иных ресурсах
Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области. Министерство общественной безопасности Челябинской области	осуществление в рамках действия законодательства Российской Федерации, Закон № 584-ЗО, Закон № 125-ЗО Осуществляет в соответствии с Положением о Министерстве общественной безопасности Челябинской области (постановление Губернатора Челябинской области от 24.10.2016 г. № 283).	дополнительные трудозатраты не требуются. Расходы на осуществление новых функций планируется осуществлять в рамках выделенных средств, предусмотренных для Субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных государственной программой Челябинской области «Обеспечение общественной безопасности в Челябинской области» на 2020-2030 годы (утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 30.12.2019 г. № 628-П)

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

8.1.		8.2.	8.3.
Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции:		Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетной системы Российской Федерации:	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей:
мероприятия по выявлению и пресечению нарушений со стороны юридических лиц и должностных лиц, связанных с неприятием мер по уведомлению (нарушению порядка уведомления) органов внутренних дел о нахождении на объектах несовершеннолетних в ночное время, а также в любое время в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию,		Расход: Субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных государственной программой Челябинской области «Обеспечение общественной безопасности в Челябинской области» на 2020-2030 годы (утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 30.12.2019 г. № 628-П), Поступления в случае наложения административных штрафов за выявленные правонарушения.	отсутствует
8.4.	Наименование органа, исполняющего (предполагаемого уполномоченного исполнять) функцию: Министерство, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области.		
8.5. Единовременные расходы (указать год возникновения): -2026 год.			
8.6.	Иные сведения о расходах и возможных поступлениях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: не приведет к сокращению доходной части соответствующих бюджетов и к негативным социально-экономическим и финансовым последствиям.		
8.7.	Источники данных: Министерство		

9. Новые преимущества, а также обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

9.1.	Группа участников отношений	9.2.	Описание новых преимуществ и обязанностей или изменения содержания существующих обязанностей	9.3.	Порядок организации исполнения обязанностей
Юридические лица и должностные лица, на объектах (на территориях, в помещениях), которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, (на территориях, в помещениях), которые предназначены для обеспечения доступа к сети Интернет, а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции		Преимущества – недопущение совершения несовершеннолетними правонарушений, совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних. Обязанность по уведомлению органов внутренних дел об обнаружении несовершеннолетнего в случае его нахождения в любое время суток на объектах (на территориях, в помещениях), которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, а также в случае нахождения несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет с 22 до 6 часов, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет с 23 до 6 часов без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, на объектах (на территориях, в помещениях), которые		порядок определен Законом № 584-ЗО, Законом № 125-ЗО	

	предназначены для обеспечения доступа к сети Интернет, а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции,	
--	--	--

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

10.1.	10.2.	10.3.1	10.3.2
Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	Описание и оценка видов расходов	Описание и оценка видов доходов
- Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области; - Министерство общественной безопасности Челябинской области	- Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области; - Министерство общественной безопасности Челябинской области	расходы на осуществление новых функций планируется осуществлять в рамках выделенных средств, предусмотренных для Субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных государственной программой Челябинской области «Обеспечение общественной	доходы участников группы не предусмотрены.

		безопасности в Челябинской области» на 2020- 2030 годы (утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 30.12.2019 г. № 628-П (ред. от 28.01.2026 г.)	
10.4.	Источники данных: Министерство		

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

11.1.	11.2.	11.3.	11.4.
Основные риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности достижения цели по рискам	Степень контроля рисков
Вероятность наступления рисков низкая			
11.5.	Источники данных: Министерство		

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1.	12.2.	12.3.	12.4.	12.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
выявление и пресечение нарушений со стороны юридических лиц и должностных лиц, связанных с принятием мер по уведомлению (нарушением порядка уведомления) органов внутренних дел о нахождении на объектах несовершеннолетних в ночное время, а также в любое время в местах, нахождение в которых	бессрочно	обеспечение снижения количества правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также в отношении несовершеннолетних на территории Челябинской области.	-	Областной бюджет

может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.				
12.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: затраты на осуществление новых обязанностей планируется осуществлять в рамках выделенных средств, предусмотренных для Субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных государственной программой Челябинской области «Обеспечение общественной безопасности в Челябинской области» на 2020-2030 годы (утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 30.12.2019 г. № 628-П)			

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.	13.4.
Наименование целей регулирования	Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	Ед. измерения показателя (индикатора)	Способ расчета показателя (индикатора)
выявление и пресечение нарушений со стороны юридических лиц и должностных лиц, за неприятие мер по уведомлению (нарушению порядка уведомления) органов внутренних дел о нахождении на объектах несовершеннолетних в ночное время, а также в любое время в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.	обеспечение снижения количества правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также в отношении несовершеннолетних на территории Челябинской области.	-	-
13.5	Источники информации для расчета показателей (индикаторов): Министерство		
13.6.	Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования: осуществление мониторинга обращений/жалоб физических и юридических лиц, судебных разбирательств, количества извещений о нарушении прав предпринимателей при проведении подразделениями полиции проверочных мероприятий.		

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://regulation.gov74.ru/Dashboard#>, <https://minob.gov74.ru/minob/documents/orb/provedeniepublichnykhkonsultaci.htm>.

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «25» мая 2026 г.;

окончание: «8» июня 2026 г.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

Главное управление МВД России по Челябинской области;

Союз «Южно-Уральская торгово-промышленная палата»;

Челябинское областное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Челябинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Главное управление юстиции Челябинской области;

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Челябинской области;

Министерство промышленности, новых технологий и природных ресурсов;

Уполномоченный по правам ребенка в Челябинской области;

Министерство молодежи Челябинской области;

Уполномоченный по правам ребенка в Челябинской области;

Министерство образования и науки Челябинской области.

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: _____, из них учтено:

полностью: _____, учтено частично: _____

Министр общественной безопасности
Челябинской области

А.А. Гриб

Сыпшинов Олег Валерьевич
(351) 263-00-77